

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
СЪЕЗДА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ
РЕСПУБЛИК**

**Об основных направлениях внутренней и
внешней политики СССР**

Съезд народных депутатов Союза Советских Социалистических Республик, выражая волю народа, принимает на себя всю полноту высшей государственной власти в стране.

Народ верил депутатам свою судьбу, и нет более высокого долга, чем выполнить его наказ.

I

Заслушав и обсудив доклады Председателя Верховного Совета СССР М. С. Горбачева об основных направлениях внутренней и внешней политики СССР, Председателя Совета Министров СССР Н. И. Рыжкова о программе предстоящей деятельности правительства, Съезд констатирует, что страна переживает исключительно ответственный момент своей истории, от которого зависит судьба перестройки, будущее нашей многонациональной Родины.

Начавшаяся по инициативе партии глубокая перестройка всех сторон общественной жизни призвана вывести страну из того серьезнейшего кризиса, в котором она оказалась к началу 80-х годов, решительно избавиться от всего, что тормозит ее развитие, придать социализму современный облик, открыть перед советским обществом новые горизонты общественного прогресса.

Волна обновления пробудила и подняла весь народ. Идет, хотя и непросто, процесс освоения новых форм общественной жизни в политике, экономике, культуре. Делает первые шаги экономическая реформа. Начата реконструкция политической системы. Закладываются основы правового государства. Глубокие перемены происходят в общественном сознании. Развивается бурный процесс политизации всех слоев населения.

Выражая волю народа, Съезд высказывается за неуклонное продвижение по пути перестройки. Вместе с тем Съезд подчеркивает, что процесс перестройки осуществляется трудно, противоречиво, положение в стране

остается сложным и напряженным. Она еще не вышла из кризиса. Обновление общественной жизни сталкивается с живучестью старых структур и методов работы, стереотипов мышления. С одной стороны, приходится преодолевать сопротивление консервативных сил, с другой — заявляют о себе радикальные настроения, раздаются требования, не считаясь с объективными условиями, одним махом решить все проблемы.

Перестройка вызвала большие надежды, но пока не принесла, особенно в экономической и социальной сферах, желаемых результатов. Некоторые проблемы даже обострились, усиливая социальную напряженность в обществе. Наметившиеся в производстве позитивные изменения сводятся на нет расстройством финансовой системы, разбалансированием рынка, нарастанием дефицита многих товаров и услуг. Несмотря на предпринимаемые усилия, острыми остаются продовольственная и жилищная проблемы. Осложняется экологическая обстановка. Все это отрицательно сказывается на условиях жизни, особенно низкооплачиваемых слоев населения.

Медленно осуществляется поворот народного хозяйства к удовлетворению нужд человека. Нет серьезных сдвигов в повышении научно-технического уровня и эффективности производства. Продолжаются распыление капиталовложений, рост объема незавершенного строительства.

Из-за отсутствия комплексного подхода, непоследовательности и нерешительности действий возникают серьезные сбои в проведении экономической реформы, в формировании нового хозяйственного механизма. Административно-командная система, приспособляясь к условиям перестройки, продолжает сковывать экономическое развитие. Громоздкий аппарат управления блокирует внедрение хозрасчетных отношений и других прогрессивных форм организации экономической жизни, инициативу масс. Не преодолены уравнилельность в оплате труда, иждивенчество, местничество и ведомственность, групповой эгоизм.

Серьезные проблемы возникают и на пути политической реформы, демократизации общества. В работе Советов и их исполнительных органов медленно осваиваются новые функции и методы руководства, не учитывается растущий уровень общественной активности масс, недооцениваются позитивные возможности самостоятельных движений трудящихся. Не прекращается практика адми-

нистрирования по отношению к предприятиям, колхозам и совхозам, кооперативам и арендаторам.

Съезд отмечает как чрезвычайно тревожный факт ослабление дисциплины и ответственности, рост правонарушений и преступности в стране. Имеются крупные недостатки в работе правоохранительных органов в борьбе с организованной преступностью и коррупцией.

В обстановке демократизации и гласности выявились со всей остротой накапливавшиеся годами проблемы межнациональных отношений. Открылись опасные очаги конфликтов, выливающиеся в серьезные эксцессы. Сказались многолетние деформации и искажения ленинской национальной политики, длительное игнорирование законных интересов наций и народностей страны. Возникли существенные перекосы в социально-экономическом развитии ряда республик и регионов, нерегулируемые миграционные процессы. Обнаружилось немало нерешенных проблем развития национальных языков и культур, особенно малочисленных народов.

Съезд народных депутатов СССР отмечает, что советский народ — рабочий класс, крестьянство и интеллигенция, все социальные слои, все нации и народности нашей страны — на выборах народных депутатов полностью поддержали политику перестройки. Вместе с тем избиратели твердо потребовали вести ее более решительно и последовательно.

Съезд обязывает Верховный Совет СССР и образуемый им Совет Министров СССР разработать и осуществить исчерпывающие меры для того, чтобы закрепить и развить начавшиеся позитивные перемены, остановить нарастание негативных тенденций, в кратчайшие сроки решить неотложные проблемы и заложить прочные основы для последующего продвижения страны по пути прогресса.

Верховному Совету СССР и Совету Министров СССР тщательно проанализировать и обобщить конкретные предложения, высказанные депутатами на Съезде, учесть их в законодательной практике, в деятельности правительства, министерств и ведомств и представить об этом информацию народным депутатам.

II

Высшим смыслом деятельности Советского государства являются материальное благополучие, духовное развитие и нравственное здоровье общества и каждого его

члена. Съезд требует от государственных органов решительного поворота внимания к человеку, к дальнейшей демократизации и гуманизации всех сфер общественной жизни, ее духовному обновлению, последовательному проведению принципа социальной справедливости.

Чтобы добиться коренного повышения уровня жизни народа, нужны время, серьезное повышение эффективности производства, повседневные созидательные усилия трудовых коллективов, хозяйственных органов, всей общестственности. Но есть вопросы, требующие незамедлительного решения.

Съезд поручает Верховному Совету СССР и Совету Министров СССР принять неотложные меры для того, чтобы уже в ближайшее время стабилизировать ситуацию на потребительском рынке, устранить дефицит товаров первой необходимости и услуг. Съезд считает необходимым незамедлительно, не позднее 1 января 1990 года, не дожидаясь принятия нового пенсионного закона:

- поднять минимальный размер пенсий по старости всем гражданам до уровня минимальной заработной платы, ликвидировав при этом различия в пенсионном обеспечении колхозников, рабочих и служащих;

- повысить минимальный размер пенсий инвалидам I и II группы, вдовам и родителям погибших военнослужащих, приравняв их по льготам к участникам Великой Отечественной войны;

- предоставить право бесплатного приобретения медикаментов участникам Великой Отечественной войны, вдовам и родителям погибших военнослужащих, а также право бесплатного проезда внутригородским транспортом (кроме такси) участникам войны, лицам, награжденным орденами и медалями за самоотверженный труд в военные годы;

- устранить имеющиеся различия в содержании больных в медицинских учреждениях, а также в ведомственных санаториях и домах отдыха;

- снять ограничения по выплате пенсий пенсионерам, работающим в качестве рабочих и мастеров, а также всем пенсионерам-инвалидам, занятым в народном хозяйстве, независимо от размера оплаты труда.

Конкретные предложения по этим вопросам, включая источники финансового обеспечения, должны быть внесены Советом Министров СССР на рассмотрение Верховного Совета СССР в трехмесячный срок.

В целях улучшения всего комплекса социальных усло-

вий жизни и труда советских людей Съезд обязывает Верховный Совет СССР и Совет Министров СССР в соответствии с их компетенцией осуществить следующие меры:

- ускорить решение продовольственной проблемы на основе проведения современной аграрной политики, включающей в себя глубокую перестройку социалистических производственных отношений, коренное улучшение условий жизни на селе, укрепление материальной базы агропромышленного производства;

- обеспечить быстрое наращивание производства товаров народного потребления и услуг высокого качества, создав для этого соответствующие экономические структуры. Привлечь к этой работе предприятия оборонной промышленности, тяжелой и строительной индустрии;

- существенно расширить жилищное строительство, прежде всего кооперативное и индивидуальное. Высвободить для этих целей необходимые мощности строительных организаций и материально-финансовые ресурсы за счет сокращения производственного строительства. Принять меры по укреплению базы строительной индустрии и увеличению выпуска строительных материалов, коренному улучшению архитектурного облика городов и сельских поселений, благоустройства существующего жилого фонда, коммунального хозяйства;

- добиться существенного повышения качества здравоохранения и снабжения населения лекарствами. Изыскивать дополнительные источники средств и рационально осваивать уже выделенные ресурсы для расширения сети больниц и поликлиник, оснащенных современной аппаратурой, а также предприятий по выпуску современных лекарственных средств и медицинской техники; придать производству медицинской техники статус приоритетных товаров народного потребления, всемерно развивать массовую физическую культуру и спорт как эффективное средство укрепления здоровья и снижения заболеваемости;

- рассмотреть вопрос о возможности увеличения минимальной продолжительности отпуска до 24 рабочих дней и отпуска по уходу за детьми до трехлетнего возраста;

- улучшать социальные, экономические и другие условия включения молодых людей в самостоятельную трудовую и общественно-политическую жизнь; разработать и осуществить необходимые меры по финансовому, правовому и организационному обеспечению государ-

ственной молодежной политики. Подготовить и внести для обсуждения в Верховном Совете СССР вопрос о положении молодежи;

— ускорить решение многочисленных острых проблем, с которыми сталкиваются женщины. Разработать государственную программу по улучшению положения женщин в СССР, включая вопросы семьи, материнства и детства, охраны женского труда и здоровья, облегчения домашнего хозяйства и быта;

— усилить внимание к ветеранам войны и труда, участникам войны в Афганистане, в первоочередном порядке решать их насущные проблемы;

— максимально содействовать физической, трудовой и социальной реабилитации инвалидов, их образованию и профессиональному обучению, включению в трудовую жизнь при сохранении имеющихся льгот;

— одобрить инициативу республик и трудовых коллективов, обеспечивающих дополнительными льготами женщин, ветеранов войны и труда, инвалидов за счет собственных источников и фондов;

— завершить к 1990 году разработку общегосударственной экологической программы, включив в нее как первоочередные, так и долгосрочные меры по оздоровлению окружающей природной среды. Особое внимание уделить зонам экологического бедствия. Обеспечить тщательное рассмотрение проектов и контроль за строительством каналов, химических предприятий, атомных станций с точки зрения экологической безопасности и с учетом потребностей экономики. Усилить государственный контроль за использованием природных ресурсов, обеспечить гласность сведений о качестве окружающей среды.

Съезд выражает серьезную озабоченность в связи с несокращающимися масштабами пьянства, неэффективностью антиалкогольных мероприятий, распространением самогонварения и наркомании и требует решительной борьбы с этими явлениями.

Одним из важнейших направлений деятельности всех органов государственной власти и управления, общественных организаций должны стать последовательное осуществление принципа социальной справедливости, полное преодоление уравниловки и выводиловки. Съезд считает обоснованным рост зарплат, соответствующих только результатам и качеству труда, при прогрессивном налогообложении доходов.

Съезд поручает Совету Министров СССР до конца 1989 года:

- проработать вопросы введения новой системы пенсионного обеспечения, включающей механизм корректировки пенсий в конце каждого года с учетом индекса стоимости жизни, а также внесенные народными депутатами СССР предложения об улучшении пенсионного обеспечения отдельных категорий населения;

- выработать систему компенсационных мер (доплат, дотаций на приобретение лекарств, покупку детской одежды и т. д.) для лиц, у которых доход на члена семьи ниже прожиточного минимума, организовать начиная с 1990 года ежегодные исчисления прожиточного минимума в расчете на члена семьи;

- представить Верховному Совету СССР анализ сложившейся системы льгот и привилегий во всех формах и обеспечить максимальную открытость в решении любого вопроса, связанного с льготами и привилегиями.

Важным условием обновления советского общества, его гуманизации и нравственного возвышения Съезд считает всемерное развитие политической, духовной, трудовой культуры, воплощенной в научных знаниях, ценностях искусства, народных традициях, нормах повседневного поведения. Без решительного подъема культуры, расширения гласности не могут быть достигнуты устойчивые успехи в демократизации общества, разворачивании человеческих талантов, способностей и дарований.

Съезд народных депутатов СССР заявляет о своей приверженности такой политике и практике в области культуры, которые обеспечивают свободу художественного творчества, неограниченный доступ трудящихся к достижениям культуры, обогащающим духовный мир человека.

Съезд считает необходимым последовательно осуществлять ленинские принципы отношения к культуре, к творческой интеллигенции, исключающие любые проявления администрирования и делающие нормой бережное отношение к наследию прошлого, к его лучшим традициям, к государственным символам и национальным святыням. В целях развития культуры и духовного обновления общества поручить Верховному Совету СССР и Совету Министров СССР разработать долгосрочную программу, предусмотрев в ней сохранение и приумножение культурного потенциала общества, приобщение к культурным ценностям все более широких слоев народа, обнов-

ление и создание современной системы образования и воспитания, укрепление материальной базы культуры, науки и образования, издательского дела, незамедлительное повышение жизненного уровня низкооплачиваемых работников этой сферы. Обеспечить приоритетное выделение средств на социально-культурные цели.

Первостепенное значение в современных условиях приобретает качественное обновление всей системы образования и воспитания — главного источника умножения интеллектуального потенциала общества. Съезд решительно высказывается за создание современной системы образования, укрепление ее материальной базы, в том числе оснащение вычислительной техникой, повышение социального статуса народного учителя, всех работников системы образования. Наряду с осуществлением общегосударственных мероприятий необходимо активнее привлекать к решению этих задач республиканские и местные органы, трудовые коллективы, общественные движения и благотворительные фонды.

III

Первостепенное значение Съезд придает проведению радикальных преобразований в экономической сфере, рассматривая их как фундамент перестройки и решающий фактор достижения ее целей. Без кардинальных изменений в экономике, отношениях собственности, хозяйственном механизме невозможно выполнение выдвинутой Съездом социальной программы.

Съезд в основном одобряет изложенные в докладах М. С. Горбачева и Н. И. Рыжкова предложения по оздоровлению народного хозяйства, резкому сокращению бюджетного дефицита, упорядочению денежного оборота, насыщению потребительского рынка товарами и услугами и требует с учетом высказанных народными депутатами предложений принять дополнительные меры для стабилизации экономического положения страны. Соответствующие предложения рассмотреть и учесть в Плановой и бюджетно-финансовой комиссии Совета Союза, других комиссиях палат и комитетах Верховного Совета СССР при обсуждении хода выполнения заданий 1989 года, проектов плана и бюджета на 1990 год. Все вопросы, связанные с формированием доходной части бюджета и его расходов, должны приниматься Верховным Советом СССР

после их тщательного, всестороннего и гласного обсуждения комитетами и комиссиями.

При решении стратегических задач развития экономики особое внимание следует уделить коренному техническому перевооружению производства на базе новейших достижений отечественной и мировой науки, внедрения прогрессивных технологий, прежде всего электроники, информатики, биотехнологии. Съезд подчеркивает необходимость широкого развертывания как фундаментальных, так и прикладных исследований во всех областях научных знаний, добиваясь прорывов на самых перспективных направлениях научного поиска, обеспечивающих совершенствование общественных отношений, качественные изменения в технике и технологии.

Предстоит осуществить радикальное обновление структуры народного хозяйства, коренным образом изменить инвестиционную политику, резко сократить число одновременно сооружаемых объектов, довести в начале тринадцатой пятилетки объем незавершенного строительства до нормативного уровня. Существенно снизить общий объем капитальных вложений на производственные нужды. Соответствующим комиссиям палат и комитетам Верховного Совета СССР следует проанализировать состояние и определить целесообразность строящихся и планируемых крупномасштабных объектов.

Поручить правительству внести изменения в Энергетическую программу СССР, провести ее широкое обсуждение.

Изыскать дополнительные ресурсы для развития экономики и решения социальных задач за счет сокращения до уровня разумной достаточности военных расходов, повышения эффективности космических исследований, широкого использования в народном хозяйстве достижений космической техники. Совету Министров СССР до конца 1989 года разработать программу конверсии оборонной промышленности. Высвобождающиеся при этом мощности и материальные ресурсы использовать для выпуска товаров народного потребления и оборудования для легкой промышленности, агропромышленного комплекса, торговли, общественного питания и здравоохранения. Часть средств, высвобождаемых в связи с сокращением Вооруженных Сил, использовать на улучшение материально-бытовых условий военнослужащих и членов их семей.

Съезд выражает серьезную озабоченность в связи с

огромными потерями в народном хозяйстве, многочисленными фактами нарушения трудовой и производственной дисциплины, правил охраны труда, вопиющей бесхозяйственности и безответственности. Он требует от Правительства СССР, советских и хозяйственных органов решительных мер по пресечению подобных явлений и обращается к Советам народных депутатов, общественным организациям и движениям, трудовым коллективам с призывом повсеместно развернуть общенациональную кампанию борьбы с потерями и бесхозяйственностью, за укрепление трудовой и исполнительской дисциплины.

Съезд считает необходимым уделить особое внимание развитию сельского хозяйства, всех отраслей агропромышленного комплекса. Верховному Совету СССР существенно обновить законодательство о земле и землепользовании. Необходимо смелее идти на передачу земли в аренду, в том числе в бессрочную, тем, кто ее обрабатывает. Решение вопросов, связанных с арендой земли, возложить на местные Советы, законодательно расширив их полномочия. Развивать наряду с колхозами и совхозами многообразные формы хозяйствования — агрофирмы, кооперативы, арендные коллективы, крестьянские хозяйства, создавать условия для их равноправного соревнования. Обеспечить эквивалентные отношения между сельским хозяйством и промышленностью, приоритетное снабжение сельского хозяйства материально-техническими ресурсами, перестроить с учетом изменений в его структуре выпуск сельскохозяйственных машин. Укрепить социальную базу аграрного сектора. Решительно пресекать любые попытки командования сельскохозяйственными предприятиями.

Поддержать Обращение группы народных депутатов-аграрников к Съезду и поручить Правительству СССР незамедлительно приступить к реализации поставленных в нем коренных проблем развития села.

Совету Министров СССР провести эксперимент по стимулированию дополнительной поставки хозяйствами высококачественной продукции путем оплаты ее валютой, сэкономленной в результате сокращения импорта зерна и продовольствия.

Верховному Совету СССР, его комитетам и комиссиям палат, Совету Министров СССР приступить к разработке Концепции и Основных направлений пятилетнего плана экономического и социального развития СССР на 1991—1995 гг. и на период до 2005 года. В процессе этой работы

уделить особое внимание социальной переориентации экономического роста, достижению полной сбалансированности пятилетнего плана, расширению самостоятельности республик и местных Советов, вопросам ресурсосбережения, созданию условий для полной и эффективной занятости населения. Отказаться от использования валовых объемных показателей в планировании и оценке результатов хозяйственной деятельности предприятий и территорий.

Съезд считает необходимым неуклонное проведение в жизнь радикальной экономической реформы, осуществление взаимосвязанных шагов по изменению методов планирования, финансовых рычагов, цен, налогов, условий оплаты труда, введению территориального хозрасчета. С учетом накопленного опыта и допущенных ошибок необходимо коренным образом улучшить управление самим процессом осуществления реформы, не допускать отступления от ее принципов. Считать необходимым создать в правительстве Государственную комиссию по экономической реформе.

В целях дальнейшего углубления экономической реформы Съезд поручает Верховному Совету СССР и Совету Министров СССР:

- обеспечить развитие многообразных форм социалистической собственности, исключающих эксплуатацию и отчуждение работника от средств производства. Создать равноправные условия для развития и свободного соревнования собственности: общегосударственной, местной (коммунальной), кооперативной, основанной на аренде и паевых началах (акционерная форма), на индивидуальной трудовой деятельности, а также различного рода смешанных форм, принять меры по устранению негативных явлений в развитии кооперативного движения;

- осуществить в ближайшие годы поэтапный переход к оптовой торговле средствами производства, создать условия для формирования социалистического рынка, включая рынок ценных бумаг и инвестиционных ресурсов. Принять необходимые меры для широкого развития экономического соревнования и борьбы с монополистическими явлениями;

- определить направления решения проблемы убыточных и низкорентабельных предприятий, в частности путем сдачи их в аренду, перевода в кооперативную собственность трудовых коллективов, а в ряде случаев и закрытия;

— осуществить радикальную перестройку финансовой системы, перейти к системе платежей за ресурсы и прогрессивному налогообложению прибыли (дохода). Укрепить роль и повысить самостоятельность Государственного банка СССР. Способствовать созданию кооперативных и коммерческих, в том числе республиканских и региональных банков;

— разработать и последовательно реализовать программу сокращения экспорта топливно-энергетических и сырьевых ресурсов и изменения структуры импорта на основе повышения эффективности внешнеэкономической деятельности и поэтапного перехода к конвертируемости рубля.

Съезд поддерживает курс на всемерное развитие инициативы и самостоятельности производственных предприятий (объединений), как исходный пункт экономической реформы. Необходимо обеспечить последовательный и неуклонный их перевод на полный хозрасчет, возможность использования различных его моделей, поощрять развитие подряда, аренды, акционерных товариществ.

Следует всемерно содействовать добровольному созданию социалистических концернов, межотраслевых объединений, союзов и других ассоциаций. Развитие этих форм позволит радикально изменить функции министерств, неуклонно сокращать их число.

В системе хозяйства, основанной не на административных распоряжениях и приказах, а на экономических методах управления, регулируемых законом, роль центра должна состоять в создании экономических и правовых условий для эффективной хозяйственной деятельности на всех уровнях, развитии общесоюзной инфраструктуры, проведении общегосударственной научно-технической, финансовой и налоговой политики, обеспечении социальной защищенности граждан.

Обеспечить достоверность и полноту статистической информации, ее надежность, как и любой другой информации, идущей из официальных источников. Наладить публикацию объективных данных об уровне и темпах инфляции. Обеспечивать сопоставимость статистических показателей экономического развития страны с соответствующими показателями, принятыми в международной практике.

IV

Съезд подтверждает: в Союзе Советских Социалистических Республик вся государственная власть принадлежит народу и осуществляется им через Советы народных депутатов.

Съезд поддерживает выработанную XIX Всесоюзной партийной конференцией линию на четкое разграничение функций между партийными и государственными органами всех уровней, на формирование социалистического правового государства, последовательное проведение в жизнь принципа, согласно которому все общественные организации, в том числе и КПСС, действуют в рамках Конституции СССР, советских законов.

Съезд единодушно высказывается за то, чтобы безотлагательно начать работу по подготовке новой Конституции — Основного Закона Союза ССР, создав с этой целью Конституционную комиссию. В новой Конституции следует воплотить принципы гуманного, демократического социализма, утвердить социально-экономические и политические основы построения Советского государства, его ленинское федеративное устройство, договорно-конституционную природу взаимоотношений между Союзом ССР и союзными республиками, развития всех видов автономии, высокий статус Советов, неотъемлемые права человека, безопасность и правовую защищенность личности. Новая Конституция должна воплотить в себе такую социально-экономическую и государственную структуру, которая сделала бы невозможным возникновение культа личности, авторитарности, сохранение командно-административных методов управления обществом.

Поручить Верховному Совету СССР к очередному Съезду народных депутатов подготовить необходимые поправки к действующей Конституции СССР с учетом предложений депутатов, высказанных на Съезде.

Съезд заявляет о своей решимости утверждать верховенство закона во всех областях государственной и общественной жизни, равенство всех без исключения граждан, должностных лиц и организаций перед законом. Все граждане ответственны за свои поступки перед законом. Но и государство в лице его органов и должностных лиц также должно быть ответственно за свои действия и решения перед каждым гражданином и всем советским народом. В социально-политической и экономической деятельности граждан, общественных организаций, кооперативов, пред-

приятый должен последовательно утверждаться принцип: «Дозволено все, кроме запрещенного законом».

Основные стороны деятельности государственных органов и должностных лиц должны быть четко урегулированы законом. Неправомерные единоличные или коллегиальные действия любых должностных лиц, ущемляющие права граждан, могут быть обжалованы в суде. Закон — это фундамент правового государства, защитник свободы и равенства граждан, порядка и организованности в обществе, гарант принципа социальной справедливости.

Съезд исходит из признания незыблемыми и священными неотъемлемых прав человека на жизнь, свободу, неприкосновенность и безопасность личности и жилища, права народов на самоопределение. Любое ущемление прав человека и прав народов недопустимо. Советская законодательная система, суд, все правоохранительные органы призваны последовательно и строго реализовывать и защищать эти права.

Опираясь на международные нормы и принципы, в том числе содержащиеся во Всеобщей декларации прав человека, хельсинкских соглашениях и договоренностях на Венской встрече, приводя внутреннее законодательство в соответствие с ними, СССР будет способствовать созданию мирового содружества правовых государств.

Съезд отмечает, что в соответствии с действующей Конституцией СССР он правомочен принять к своему рассмотрению и решить любой вопрос, отнесенный к ведению Союза ССР. Вместе с тем Съезд полагает, что основной массив законодательных актов должен подготавливаться, обсуждаться и приниматься постоянно действующим Верховным Советом СССР при активном участии его комитетов и комиссий палат, в соответствии с четко разработанной демократической процедурой, предусматривающей гласность и открытость обсуждения, внесение альтернативных вариантов решений и предложений.

Съезд поручает Верховному Совету СССР разработать к очередному Съезду предложения о порядке ежегодного обновления состава Верховного Совета СССР.

Съезд поручает Верховному Совету СССР к началу 1990 года подготовить законодательные акты, в которых принцип полновластия Советов в экономической, социальной и политической сферах жизни, а также меры по преодолению ведомственности и местничества найдут последовательное и конкретное выражение. Реконструкция Советов народных депутатов на всех уровнях, демократи-

зация методов их деятельности, всемерное расширение прав и полномочий, безусловное подчинение им исполнительного аппарата — необходимые условия возвращения Советам реальных рычагов власти. Правительства Союза ССР, союзных и автономных республик должны быть в полной мере подотчетны верховным органам власти — Съездам и Верховным Советам и ответственны перед ними. Руководство всеми местными делами должно осуществляться на принципах самоуправления, при максимальном развитии инициативы граждан, повышении роли общественных организаций и демократических движений. Успешному решению этих задач должны послужить предстоящие выборы в республиканские и местные органы власти, полномочия которых истекают в феврале 1990 года.

Следует укреплять конституционные гарантии конструктивного развития демократического процесса в стране, последовательно демократизировать избирательную систему, полнее учитывать при разработке республиканских избирательных законов опыт прошедших выборов народных депутатов СССР.

Столь же неотложной задачей в области законодательства является правовое обеспечение экономической реформы. Съезд поручает Верховному Совету СССР разработать единый Закон о социалистическом предприятии, а также ускорить подготовку законов об аренде и арендных отношениях, единой налоговой системе, республиканском хозрасчете и самофинансировании, самоуправлении и местном хозяйстве. Поручить Верховному Совету СССР, Комитету по вопросам экономической реформы с соответствующими комиссиями палат рассмотреть предложения республик по вопросам расширения их экономической самостоятельности, внесенные в порядке законодательной инициативы предложения Верховных Советов Литовской ССР и Эстонской ССР о переходе этих республик на хозрасчет с 1990 года.

В ближайшее время необходимо законодательно урегулировать деятельность средств массовой информации, общественных организаций, объединений и ассоциаций. Предстоит разработать и принять Закон о свободе совести и религиозных организациях.

Съезд считает необходимым решительно укрепить правопорядок в стране. Демократическое развитие может быть подорвано как административным произволом, ограничением свободы волеизъявления народа, так и подменой

такого волеизъявления насилием и произволом экстремистов.

Съезд отменяет статью 11¹ и считает необходимым уточнить редакцию статьи 7, содержащихся в Указе Президиума Верховного Совета СССР от 8 апреля 1989 года, а также поручить Верховному Совету СССР рассмотреть вопрос о соответствии Конституции СССР Указов Президиума Верховного Совета СССР о порядке организации и проведения митингов и демонстраций и об обязанностях и правах внутренних войск МВД СССР.

Съезд требует последовательно продолжить и усилить борьбу с коррупцией, организованной преступностью, хищениями и взяточничеством, выкорчевывая эти позорные явления на всех уровнях, устраняя их причины. Совету Министров СССР разработать общесоюзную программу по борьбе с преступностью и представить ее Верховному Совету СССР. Государство обязано гарантировать безопасность граждан от посягательств на их жизнь, здоровье, честь и имущество, принимать все необходимые меры по повышению и укреплению материально-технической оснащенности судов, органов прокуратуры, следствия, милиции, по улучшению условий жизни их работников.

Важнейшим звеном предполагаемой судебно-правовой реформы должно быть решительное укрепление независимости суда и повышение эффективности следствия, выведение его из сферы какого бы то ни было ведомственного влияния. Ни один преступник не должен уйти от заслуженного наказания, но и ни один невиновный не должен быть осужден. Только полноценная защита законных прав граждан на всех стадиях уголовного процесса, включая допуск адвоката с самого начала расследования, может решить эту задачу. Объективное следствие, сильная защита и независимый суд — вот триединая формула социалистического правосудия. Съезд поручает Верховному Совету СССР обеспечить проведение судебной реформы к середине будущего года, чтобы создать действительно независимую и авторитетную судебную систему, рассмотрев возможность использования такой демократической формы судопроизводства, какой является суд присяжных. Судебные системы союзных республик должны строиться с учетом их политических, правовых и культурных традиций, при соблюдении всех принципов демократического правосудия.

Съезд обращает особое внимание на национальный вопрос, на современное состояние межнациональных отношений и назревшую необходимость принципиального обновления национальной политики, создания политического механизма, способного обеспечить разумный и справедливый подход к вопросам межнациональных отношений. Федеративное устройство нашего многонационального государства должно быть наполнено реальным политическим и экономическим содержанием. Мы обязаны полностью оздоровить национальные отношения, освободить их от всего, что противоречит нашей морали и идеологии, гуманным началам социализма.

Компетенция Союза ССР и суверенные права республик и права автономий нуждаются в современном четком юридическом определении. Принцип национального самоопределения, выдвинутый Лениным, как краеугольный камень добровольного объединения республик в Союз ССР, должен быть восстановлен в его подлинном значении и обеспечен надлежащими демократическими правовыми гарантиями.

Съезд заявляет: создавая необходимый в правовом государстве юридический механизм защиты суверенных прав республик, следует исходить из современных реалий. Изменились экономика, демография, социальная и национальная структура всех республик, выросло национальное самосознание, появились новые потребности в духовной жизни. Все это требует укрепления политических гарантий, призванных обеспечить разумный и справедливый подход к вопросам межнациональных отношений, свободное всестороннее развитие в рамках федеративного союзного государства всех советских наций и народностей, полнокровную жизнь национальных языков, расцвет культур.

Съезд выдвигает перед органами власти в центре и на местах требование найти взаимоприемлемые решения тех национальных проблем, которые достались нам как еще одно тяжкое наследие времен произвола и беззакония. В отношении ряда наций и народностей справедливость до сих пор не восстановлена. Отдавая себе отчет в сложности ситуации, ее специфике в отдельных республиках и регионах, Съезд народных депутатов не может не выразить здесь твердой позиции: в русле новой национальной политики, разрабатываемой в соответствии с на-

стоящим Постановлением, решение должно быть найдено демократическим путем в кратчайшие сроки. Съезд поручает Совету Национальностей Верховного Совета СССР совместно с Верховными Советами соответствующих республик изучить и внести предложения по поднятым на Съезде вопросам восстановления прав немцев Поволжья, крымских татар, турок-месхетинцев, развития малочисленных народностей. Комиссии по национальной политике и межнациональным отношениям Совета Национальностей рассмотреть положение дел в Нагорно-Карабахской автономной области и доложить о результатах Верховному Совету СССР.

Съезд считает необходимым:

— в политической области — неуклонное соблюдение и существенное расширение прав союзных и автономных республик, других национальных образований; усиление самостоятельности и ответственности республиканских и местных органов. Все это нужно рассматривать как первый шаг. Мы должны последовательно идти к тому, чтобы претворился в жизнь принцип: союзная республика самостоятельно осуществляет государственную власть на своей территории, решая все вопросы, которые не переданы в ведение Союза ССР. Конституционное положение, согласно которому в компетенцию Союза входит установление основ и общих начал законодательства, а принятие законов непосредственного действия является прерогативой республик, должно соблюдаться как один из исходных принципов функционирования федеративного государства. Конституционная реформа Союза призвана решить наиболее насущные национальные вопросы так, чтобы создалась правовая основа самоуправляющегося демократического общества, где каждой нации гарантировано развитие, наиболее соответствующее ее историческим, культурным и другим особенностям;

— в экономической области — совершенствование отношений между Союзом и республиками на основе органичного сочетания их экономической самостоятельности с активным участием в общесоюзном разделении труда. Именно так необходимо перестраивать регулирование единого народнохозяйственного комплекса страны, органически включая перевод республик, регионов, краев и областей на самоуправление и самофинансирование в общий процесс обновления нашей экономики. Все нации и народности должны иметь возможность в полной мере выражать и реализовывать свои суверенные экономиче-

ские, социальные и другие интересы, взаимно, на равноправных началах, согласовывать их в целях гармоничного развития народного хозяйства регионов и страны в целом;

— в духовной области — признание величайшей социальной и исторической ценности всего многообразия национальных культур. Они являются достоянием не только нашей страны, они — незаменимая и неповторимая часть духовного достояния человечества, и Съезд подчеркивает необходимость равно бережного отношения к культурам всех советских народов, как больших, так и малочисленных, развития и обогащения национальных языков.

Съезд указывает на необходимость создать правовые формы решения коллизий, которые могут возникнуть и возникают в межнациональных отношениях. Учитывая сложность таких коллизий, затрагивающих самые тонкие чувства людей, Съезд обращается к представителям всех наций и народностей с призывом к взаимному пониманию и доброте, выдержке и терпению. Мы должны все вместе оберегать и уважать права и интересы друг друга, чтобы навсегда исключить насилие при решении национальных проблем и обеспечить демократическое развитие всего многонационального советского народа.

VI

Съезд народных депутатов одобряет и высоко оценивает международную деятельность Советского государства в годы перестройки.

Отказ от догматических представлений, реализм в подходе к различным явлениям и процессам международной жизни, возвращение общечеловеческим ценностям их утраченного значения, дендеологизация межгосударственных отношений, органичное воссоединение политики, направленной на защиту интересов страны, с нравственностью — все это отличительные черты нового мышления, в соответствии с которым произошло коренное изменение внешнеполитического курса СССР. Сегодня он прочно базируется на исторических выводах XXVII съезда КПСС о смертельной опасности гонки ядерных вооружений для существования человечества, о целостности и растущей взаимозависимости современного мира, о неотъемлемом праве народов на свободу социально-политического выбора.

Съезд констатирует, что за годы перестройки в резуль-

тате претворения в жизнь принципов нового политического мышления значительно спала международная напряженность, началось сокращение ядерных арсеналов, численности советских войск в союзных странах. Важнейшим внешнеполитическим шагом последних лет стал вывод советских войск из Афганистана. Съезд обращается к парламентам и международной общественности с призывом всемерно содействовать возвращению советских солдат и офицеров, не вернувшихся с афганской войны и томлящихся на чужбине.

Вместе с тем Съезд отмечает, что пока не сложились гарантии необратимости начавшихся позитивных перемен в области разоружения и укрепления мер доверия. В таких условиях обеспечение надежной обороны страны является одной из важнейших функций нашего государства. Съезд высказывается за дальнейшее качественное развитие Советской Армии в соответствии с действующими принципами ее формирования. Необходимо и впредь проявлять заботу о Советской Армии, воспитанной в духе патриотизма, тесно связанной со всем советским народом и преданной его интересам.

Съезд приветствует нормализацию советско-китайских отношений как событие всемирного значения. Высказывается за дальнейшее развитие равноправного и взаимовыгодного сотрудничества со всеми социалистическими странами. Он поручает Правительству СССР добиваться дальнейшего улучшения советско-американских отношений — ключевых в деле прекращения гонки вооружений и укрепления всеобщего мира, обеспечить еще более активное советское участие в строительстве «общеевропейского дома», продолжение владивостокской линии в азиатско-тихоокеанском регионе, уделяя особое внимание дружественным отношениям с Индией, развивать плодотворные контакты с Латинской Америкой и Африкой, укреплять добрососедство со всеми сопредельными государствами.

Съезд считает, что внешнеполитический курс Советского Союза, порожденный перестройкой, необходимо и впредь развивать на основе следующих принципов:

— безопасность страны должна обеспечиваться прежде всего политическими средствами, как составная часть всеобщей и равной безопасности, в процессе демилитаризации, демократизации и гуманизации международных отношений, с опорой на авторитет и возможности ООН;

— ядерное оружие должно быть ликвидировано в ходе переговорного процесса, ориентированного на разоружение и сокращение оборонного потенциала государства до пределов разумной достаточности;

— недопустимы применение силы и угроза силой в целях достижения каких-либо политических, экономических или иных целей; в отношениях с другими странами непреложно уважение суверенитета, независимости, территориальной целостности;

— не конфронтация, а диалог и переговоры с установкой на баланс интересов следует принять в качестве единственного способа решения международных проблем, урегулирования конфликтов;

— включение советской экономики в мировое хозяйство предусматривает наше активное участие в современном международном разделении труда, научном и техническом обмене, мировой торговле, сотрудничестве со всеми, кто готов к этому.

Съезд обращает особое внимание на необходимость создания надежных гарантий, способных полностью исключить на будущее недемократичное, негласное принятие внешнеполитических решений, имеющих жизненно важное значение для страны, ее народов. Впредь все такие решения должны приниматься лишь после их обсуждения в Верховном Совете СССР, его комитетах и комиссиях палат, а наиболее крупные, например, связанные с союзническими отношениями, заключением важнейших договоров,— выноситься на рассмотрение Съезда народных депутатов СССР. Съезд поручает Верховному Совету СССР выработать политическую оценку принятого в свое время решения о вводе советских войск в Афганистан и доложить ее на втором Съезде народных депутатов СССР. Формирование и проведение внешней политики Советского государства должны быть под контролем народа.

Съезд перед всем миром заявляет: внешнеполитический курс СССР, основанный на новом мышлении, имеет фундаментальный, непреходящий характер. Это не тактический прием, не зигзаг, не уступка кому бы то ни было, а глубоко обоснованная стратегическая линия, выражающая интересы советского народа и отвечающая интересам всего человечества. Съезд еще раз подтверждает всенародную поддержку этого курса и решительно высказывается за его дальнейшее активное осуществление.

* * *

Съезд обращается ко всем гражданам страны:

Соотечественники! На ваших глазах и с вашим участием мы, народные депутаты, обсуждали проблемы развития советского общества. Мы убедились, сколь серьезны эти проблемы, каких усилий они потребуют от всех нас. Убедились и в том, сколь велика наша общая решимость преодолеть трудности, вывести Родину на современные рубежи социально-экономического развития. За нас этого никто не сделает. Это наша страна, наша земля, наше социалистическое Отечество.

Пусть различными бывают наши интересы, не во всем совпадают мнения. Но мы сходимся в том, что только революционная перестройка способна привести к обновленному, гуманному, демократическому социализму, во всех своих проявлениях ориентированному на человека. Такое общество будет сильно самостоятельностью и творчеством масс, откроет им полный простор.

Мы находимся на верном пути. Мы понимаем всю важность консолидирующей роли Коммунистической партии Советского Союза, как партии правящей, как политического авангарда общества. Она начала перестройку и является ее гарантом. Только она, обновляясь и совершенствуясь, может возглавить движение к осуществлению народных чаяний.

Первый Съезд народных депутатов СССР призывает: укрепим нашу волю, умножим усилия, энергичнее двинем перестройку вперед, чтобы лучше жить и стать лучше!

Председатель Верховного Совета СССР М. ГОРБАЧЕВ.

Москва, Кремль. 9 июня 1989 г.

№ 39—I.